

VERLAG
DASHÖFER

www.dashofer.pl

Wydawnictwo
VERLAG DASHOFER Sp. z o.o.
Świat profesjonalnej wiedzy

Maria Olszewska – Kazanecka

Jak ubiegać się o zamówienia w krajach Unii Europejskiej

Stan prawny: listopad 2012

Copyright © 2012 Wydawnictwo Verlag Dashöfer Sp. z o.o. Warszawa



Copyright © 2012

ISBN 978-83-7537-186-4

Wydawnictwo Verlag Dashofer Sp. z o.o.

Al. Krakowska 271, 02 – 133 Warszawa

tel.: 22 559-36-07, faks: 22 829-27-27, 829-27-00

www.dashofer.pl, www.ekoinfo.pl

email: b-zku@dashofer.pl

Opracowanie edytorskie i korekta: Irena Pielińska

Skład: C-Creo Sławomir Grabowski

Wszelkie prawa zastrzeżone, prawo do tytułu i licencji jest własnością Dashöfer Holding Ltd. Kopiowanie, przedrukowanie i rozpowszechnianie całości lub fragmentów niniejszej publikacji, również na nośnikach magnetycznych i elektronicznych bez zgody Wydawcy jest zabronione. Ze względu na stałe zmiany w polskim prawie oraz niejednolite interpretacje przepisów Wydawnictwo nie ponosi odpowiedzialności za zamieszczone informacje.

Jak ubiegać się o zamówienia w krajach Unii Europejskiej

Liczba polskich wykonawców ubiegających się o zamówienia publiczne w innych krajach Unii Europejskiej ciągle jest zbyt niska, zwłaszcza na tle wykonawców zagranicznych realizujących zamówienia w Polsce. W roku 2011 polskie firmy uzyskały około 50 kontraktów publicznych na terenie UE o ogólnej wartości przekraczającej 159 000 000 euro, przy czym około 60% z nich dotyczyła dostaw, pozostałe – usług. Tymczasem zagraniczni wykonawcy uzyskali w minionym roku w Polsce około 570 kontraktów, z czego około 7% stanowiły roboty budowlane, najbardziej intratne wśród zamówień publicznych.

Zagraniczne firmy i konsorcja budowały w Polsce drogi i autostrady, dostarczały prawa licencyjne (oprogramowanie, bazy danych firmy) oraz sprzęt medyczny, urządzenia optyczne i inne precyzyjne, a usługi świadczyły w zakresie dokumentacji projektowej, nadzoru inwestorskiego i szkoleń specjalistycznych. Polskie dostawy do Europy były związane z taborem kolejowym, obejmowały też autobusy, sprzęt górniczy, elektryczny i medyczny (w tym jednorazowy), zaś usługi miały charakter szkoleniowo-doradczy oraz branże kartograficzną i cyfrową.

Według ankiet przeprowadzonych przez Departament Informacji, Edukacji i Analiz Systemowych UZP jako przeszkody w ubieganiu się o zamówienia europejskie polscy wykonawcy wymieniają przede wszystkim – oprócz bariery językowej – brak wiedzy na temat procedur przetargowych w danym kraju, trudności z uzyskaniem odpowiednich dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu oraz z uznaniem uprawnień. Ponadto podkreślają takie problemy, jak wysokie koszty przygotowania oferty, skomplikowane procedury udzielania zamówień, trudności ze znalezieniem partnerów do współpracy za granicą czy przejawy dyskryminacji wykonawców zagranicznych. Uskarżają się też na trudności z uzyskaniem informacji o postępowaniach za granicą.

Urząd Zamówień Publicznych opracował i zamieścił na stronach internetowych przydatne informacje dla wykonawców ubiegających się o zamówienia publiczne w innych krajach UE. Przypomina w nich na wstępie, że podstawą systemów zamówień publicznych w państwach członkowskich UE są dyrektywy, które regulują procedury przetargowe zarówno w zakresie zamówień tzw. klasycznych – dyrektywa 2004/18/WE, jak i sektorowych – dyrektywa 2004/17/WE. Przepisy dyrektyw odnoszą się do zamówień o wartości powyżej tzw. progów unijnych. Dotyczy to również procedur odwoławczych re-

**struktura
zamówień
realizowanych
za granicą**

**przeszkody
w pozyskiwaniu
kontraktów
europejskich**

przydatne informacje

gulowanych na szczeblu unijnym dyrektywą 89/665/EWG i zmieniającą ją dyrektywą 2007/66/WE. Dyrektywy zawierają podstawowe zasady, wyznaczają minimalne standardy, określają ramy prawne, których implementacja do krajowych porządków prawnych przez państwa członkowskie pozwala na harmonizację systemów w ramach całej UE.

Od 1 stycznia 2012 r. kwestie wysokości progów reguluje rozporządzenie Komisji (UE) nr 1251/2011 z 30 listopada 2011 r. zmieniające dyrektywy 2004/17/WE, 2004/18/WE i 2009/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do progów obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień.

rozporządzenie Komisji UE w sprawie progów

W rozporządzeniu czytamy:

Artykuł 1

W dyrektywie 2004/17/WE wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 16 wprowadza się następujące zmiany:

- a) w lit. a) kwotę „387 000 EUR” zastępuje się kwotą „400 000 EUR”;
- b) w lit. b) kwotę „4 845 000 EUR” zastępuje się kwotą „5 000 000 EUR”;

2) w art. 61 wprowadza się następujące zmiany:

- a) w ust. 1 kwotę „387 000 EUR” zastępuje się kwotą „400 000 EUR”;
- b) w ust. 2 kwotę „387 000 EUR” zastępuje się kwotą „400 000 EUR”.

Artykuł 2

W dyrektywie 2004/18/WE wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 7 wprowadza się następujące zmiany:

- a) w lit. a) kwotę „125 000 EUR” zastępuje się kwotą „130 000 EUR”;
- b) w lit. b) kwotę „193 000 EUR” zastępuje się kwotą „200 000 EUR”;
- c) w lit. c) kwotę „4 845 000 EUR” zastępuje się kwotą „5 000 000 EUR”;

2) w art. 8 akapit pierwszy wprowadza się następujące zmiany:

- a) w lit. a) kwotę „4 845 000 EUR” zastępuje się kwotą „5 000 000 EUR”;
- b) w lit. b) kwotę „193 000 EUR” zastępuje się kwotą „200 000 EUR”;

Rozporządzenie opublikowane jest w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej z 2.12.2011 r., poz. L 319/43.

Poniżej wymienionych progów unijnych państwa członkowskie kształtują krajowe systemy zamówień publicznych, przyjmując różne rozwiązania np. w zakresie publikacji ogłoszeń, procedur, systemów odwoławczych itp.

Źródłem najbardziej aktualnych i szczegółowych informacji na temat systemów zamówień publicznych w poszczególnych państwach członkowskich są strony internetowe instytucji, w kompetencji których leżą zamówienia publiczne.

**źródła informacji
o zamówieniach
w UE**

Linki do stron poświęconych zamówieniom publicznym w państwach członkowskich dostępne są m.in. na stronie **Sieci Kontaktowej ds. Zamówień Publicznych PPN (Public Procurement Network)**. Przydatnym źródłem informacji na temat zamówień publicznych jest również strona Generalnej Dyrekcji ds. Rynku Wewnętrznego i Usług (DG MARKT) w ramach Komisji Europejskiej. W zakładce poświęconej zamówieniom publicznym można znaleźć informacje dotyczące m.in. legislacyjnych i pozalegisłacyjnych inicjatyw KE, prowadzonych konsultacji, konferencji i innych międzynarodowych wydarzeń z zakresu zamówień publicznych oraz wielu zagadnień powiązanych z tą tematyką.

Ogłoszeń na temat postępowań o udzielenie zamówień o wartości powyżej progów unijnych publikowanych przez zamawiających z UE należy szukać w Suplemencie **do Dziennika Urzędowego UE**. Elektroniczna baza ogłoszeń **TED (Tenders Electronic Daily)** aktualizowana jest codziennie, a korzystanie z niej jest nieodpłatne. Wewnętrzna wyszukiwarka pozwala użytkownikom przeszukiwać ogłoszenia według różnych kryteriów, takich jak dane geograficzne, typ dokumentu, rodzaj kontraktu, słowa kluczowe itp.

Poniżej progów unijnych państwa członkowskie same decydują o zasadach publikacji ogłoszeń. Niektóre z nich, jak Polska czy Litwa, posiadają krajowe publikatory (Biuletyn Zamówień Publicznych w Polsce, Centralny Portal Zamówień Publicznych na Litwie) zazwyczaj dostępne w formie elektronicznej, pozwalające na wyszukiwanie interesujących ogłoszeń. Wyszukiwanie ogłoszeń w unijnej bazie bądź w krajowych publikatorach może odbywać się za pomocą kodu **CPV (Wspólnego Słownika Zamówień)**. Wspólny Słownik Zamówień stanowi jednolity system klasyfikacji udzielanych zamówień publicznych, którego celem jest standaryzacja terminologii wykorzystywanej przy dokonywaniu opisu przedmiotu zamówienia przez instytucje zamawiające.

**krajowe źródła
informacji**

Na stronie Urzędu Zamówień Publicznych dostępna jest również wyszukiwarka kodów CPV powstała na podstawie rozporządzenia Komisji WE nr 213/2008 z 28 listopada 2007 r., zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 2195/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Wspólnego Słownika Zamówień (CPV), oraz dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE.

Informacja na temat aktualnych progów unijnych obowiązujących w zakresie procedur udzielania zamówień publicznych, teksty dyrektyw i innych aktów